

С. В. Вашкевич

*младший научный сотрудник отдела научно-методического обеспечения
правовой информатизации управления правовой информатизации
Национального центра правовой информации Республики Беларусь,
аспирант кафедры теории и истории государства и права юридического
факультета Белорусского государственного университета*

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ РАСШИРЕНИЯ ПОНЯТИЯ «ПРАВОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ» В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В трудах отдельных ученых, таких как И. Л. Бачило, А. Н. Коршунов, С. А. Калинин, правовая информация причисляется (наряду с информационными технологиями, правовой информатизацией и некоторыми другими) к новым, порожденным информационными процессами, правовым феноменам, требующим своего теоретико-методологического осмысления.

Справедливо мнение С. А. Калинина, согласно которому появление любого нового феномена, воздействующего на государство и право, всегда оказывает влияние на юридическую науку и практику. В частности, А. Н. Коршунов отмечает, что исследователями стало больше внимания уделяться практической составляющей правовой информации, а изучение самого феномена правовой информации в контексте теории государства и права стало уходить на задний план. В связи с указанным следует также отметить, что внимание к правовой информации в практике информатизации различных сфер жизни общества, по мнению И. Л. Бачило, можно назвать скорее потребителем, чем исследовательским. Отмечено также, что проблемам исследования природы, смысла и значимости правовой информации и в научном, и в практическом плане не повезло.

При всей актуальности и значимости данного вопроса не все авторы учебников по общей теории права раскрывают содержание категории «правовая информация», полагая, что данный аспект является предметом изучения других учебных дисциплин и специальных курсов.

Например, вопросы, связанные с исследованием данной категории в Республике Беларусь, освещаются в рамках учебной дисциплины «Правовая информатика». Ознакомление с отдельными ее аспектами предполагает изучение дисциплины «Основы информационных технологий в юридической деятельности». Углубленное изучение теоретических и практических проблем осуществляется в рамках отдельных самостоятельных специальных курсов, например,

«Государственная система правовой информации и правовой информатизации».

Несмотря на это, содержательная интерпретация категории «правовая информация» современной отечественной правовой наукой до конца не выработана и до настоящего времени не получила однозначной трактовки в юридической литературе. Сущность правовой информации и вопросы ее организации остаются на данный момент недостаточно изученными в науке права и требуют своего предметного исследования и системного изложения.

Существующие научные подходы к определению правовой информации разнообразны в зависимости от авторского понимания данной категории отечественными учеными и специалистами. Общетеоретические и отдельные практические аспекты по обозначенной проблеме на современном этапе были предметом научных изысканий таких исследователей и специалистов в Республике Беларусь как М. Г. Гриневич, С. А. Калинин, Ю. И. Кашинский, Е. И. Коваленко, М. Н. Сатолина, И. П. Сидорчук, И. А. Степура, В. А. Шаршун и многих других авторов.

В Концепции правовой информатизации Республики Беларусь (разработчики: Ю. И. Кашинский, Б. С. Славин, Е. Н. Гутман, С. П. Латушкин, Н. Н. Радиванович, К. Н. Василевский, Ю. Ю. Кашинская) правовая информация рассматривается как основа правовой информатизации, как один из системообразующих элементов государственной автоматизированной системы правовой информации. В Концепции дается широкое понимание правовой информации, которая представляет собой специфический вид информации, отражающей содержание правового регулирования отношений и процессов в обществе.

Концепция государственной автоматизированной системы правовой информации (разработчики: Ю. И. Кашинский, Н. Н. Радиванович, С. П. Латушкин, Д. В. Лукьянович, Е. Н. Гутман, Б. С. Славин, М. Г. Гриневич, Ю. Ю. Кашинская, Ю. Я. Чернолевский, Г. И. Мацута, С. Г. Михайленко, И. А. Никончук, А. К. Муравьев, О. Н. Кремлева, В. Л. Олейник, Е. Г. Кочергов) построена на понимании правовой информации как информации, которая проходит через государственный механизм, преобразуясь в форму закона, иного нормативного акта или правоприменительного документа, т. е. информации, содержащейся в правовых нормах, обеспечивающих механизм правового регулирования всех сфер деятельности в обществе.

М. Н. Сатолиной предлагается под правовой информацией понимать нормативную правовую информацию, содержащуюся в законодательстве Республики Беларусь, и ненормативную правовую информацию, создаваемую в результате правотворческой, правоохранительной и правоприменительной дея-

тельности, юридической практики, проведения научных исследований в области права.

М. Н. Гриневич под правовой информацией предлагает понимать информацию (сведения о документах и юридических фактах), получаемую в ходе нормотворческой деятельности, которая, пройдя через государственный механизм, преобразуется в форму закона или иного правового акта, обеспечивающую механизм правового регулирования правоотношений в обществе и зафиксированную в иных юридических документах, формируемых для решения правовых задач в правоохранительной и правоприменительной практике.

По мнению В. А. Шаршуна, под правовой информацией следует понимать не только тексты нормативных правовых актов, но и судебные решения, различного рода комментарии, разъяснения и иные документы, содержащие информацию правового характера. Это гораздо более широкий спектр информации, включающий в себя и такие категории, как информация о государственной регистрации юридических фактов, правоприменительной деятельности учреждений юстиции, судов, правоохранительных органов, нормотворческой деятельности соответствующих субъектов, результатах научных исследований.

Подводя определенный промежуточный итог, отметим, что практически каждый исследователь, рассматривая правовую информацию, пытался привести собственное ее трактование, в результате чего имеется в наличии достаточное количество дефиниций правовой информации, отражающих отдельные детали, признаки, характеристики и т. д. При этом общим в рассмотренных позициях является то, что указанные авторы не отрицают многоаспектность правовой информации, ее сложный и многогранный характер. Таким образом, правовая информация представляется весьма емким понятием, охватывающим чрезвычайно разнообразное содержание.

Важность рассмотрения и исследования категории «правовая информация» заключается в том, что вне правильного теоретического представления понятия, объема и специфики отдельных видов правовой информации не представляется возможным сформировать системное управление процессами (правовое регулирование) в области взаимодействия субъектов по поводу такого вида информации. При этом регулирование включает в себя различные уровни, в зависимости от конкретных видов:

между государственными органами при решении вопросов дальнейшего развития в области сбора, учета, обработки, хранения, систематизации и актуализации эталонной правовой информации, ее распространения (предоставления), а также официального опубликования правовых актов;

между государственными органами и гражданами по реализации конституционного права граждан Республики Беларусь на получение полной, достоверной и своевременной правовой информации.

В Республике Беларусь о важности нормативного определения понятия «правовая информация» свидетельствует тот факт, что оно впервые закреплено в Положении о порядке распространения правовой информации, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 1 декабря 1998 г. № 565. В целях урегулирования сферы распространения правовой информации в объем данного понятия включены «тексты правовых актов, составляющих законодательство Республики Беларусь». Избранный законодателем подход к определению понятия «правовая информация» путем приравнивания его к понятию «законодательство» объясняется сложностью комплексного нормативного регулирования процессов информатизации в сфере права и сознательной позицией государства, осуществившего урегулирование общественных отношений, касающихся порядка действий с наиболее важной, то есть нормативной правовой информацией.

Дальнейшая трансформация нормативного закрепления понятия «правовая информация» связана с утверждением Указом Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 712 «О совершенствовании государственной системы правовой информации Республики Беларусь» Положения о деятельности по распространению (предоставлению) правовой информации в Республике Беларусь. В соответствии с абз. 3 п. 2 данного положения под правовой информацией понимаются «тексты и обязательные реквизиты правовых актов, составляющих законодательство Республики Беларусь, в том числе международных договоров Республики Беларусь». Таким образом, указанное понятие было детализировано и расширено, но по-прежнему понятие «правовая информация» не перестало отождествляться с понятием «законодательство».

Вместе с тем полагаем, что в связи с принятием Указа Президента Республики Беларусь от 11 июля 2016 г. № 261 «О внесении изменений и дополнений в указы Президента Республики Беларусь» (в соответствии с п. 1.3 данного Указа определение понятия «правовая информация» изложено в новой редакции «правовая информация – правовые акты, составляющие законодательство Республики Беларусь, в том числе международные договоры Республики Беларусь»), данная проблематика приобрела еще большую актуальность и требует дополнительного научного анализа.

Имеющееся в законодательстве Республики Беларусь нормативное определение правовой информации не позволяет определить ее существенных признаков. С одной стороны, это не препятствует его распространённому использованию в рамках функционирования государственной системы правовой информации Республики Беларусь, но с другой стороны, привносит дополнительные сложности, так как указанное определение не позволяет его использовать в целях регулирования иных общественных отношений, например, при реализации информационных отношений по поводу ненормативной правовой информации (правоприменительной).

Полагаем, что изучение правовой информации в государственно-правовой сфере представляет существенный интерес и имеет важное значение на современном этапе развития общества в условиях происходящей глобализации и информатизации. Считаем, что правовая информация значительно шире существующего законодательного определения, однако, по своей сути такая информация не должна выходить за рамки, которые определяются регулятивной функцией права в его широком понимании. В связи с этим правовая информация включает в себя не только нормативные правовые акты, но и акты применения норм права, разъяснения и комментарии, научную и научно-практическую информацию в области права.